

**La Agenda 2030 para
el Desarrollo
Sostenible:
perspectivas
latinoamericanas y
caribeñas**

ALICIA BÁRCENA
SECRETARIA EJECUTIVA

**XIV Conferencia de Ministros y Autoridades de
Planificación de América Latina y el Caribe**

Yachay, Ecuador, 18 de Noviembre de 2015



NACIONES UNIDAS

CEPAL

¿ Qué propone la Agenda 2030?

- **Una agenda civilizatoria que pone a las personas en el centro, se ocupa del planeta y de lograr la prosperidad compartida.**
- **Una agenda universal que propone crecer para igualar e igualar para crecer, de calidad más allá de mínimos de bienestar**
 - Erradicar por completo pobreza extrema y el hambre en el 2030
 - Universalizar derechos, protección social, educación y salud
 - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral y el trabajo decente
 - Igualar potenciando capacidades humanas
 - Cautelar la integridad ecológica terrestre y marina
 - Acción colectiva global para proteger la biosfera (detener cambio climático) y los recursos comunes (océanos, biodiversidad, bosques)
 - Igualdad de género
 - Visión holística y vínculos entre paz, seguridad, derechos y desarrollo
 - Cierre de asimetrías de información con institucionalidad moderna
 - Pacto global para el financiamiento y la transferencia de tecnología

Agenda 2030: 17 Objetivos – 169 Metas



Producido en colaboración con TROLLBÄCK+COMPANY | TheGlobalGoals@trollback.com | +1.212.529.1010
Para cualquier duda sobre la utilización, por favor comuníquese con: dpcampa@un.org

- Requiere planificación.
- Mirada de largo plazo.
- Acceso a la información pública, abierta e imparcial sobre la geografía, demografía, situación económica, social y ambiental.
- Seguimiento y rendición de cuentas

Horizontes 2030: objetivos de desarrollo de ALC

- **Crecer para igualar e igualar para crecer**
 - Políticas macroeconómicas: fiscales, monetarias y financieras que mitiguen volatilidad e incentiven inversión
 - Políticas industriales que cierren brechas internas y externas
 - Sostenibilidad ambiental para cambiar patrones de producción y consumo, con sendas bajas de carbono
 - Cautelando la integridad ecológica terrestre y marina
- **Igualar potenciando capacidades humanas y revirtiendo disparidades en forma activa:**
 - Erradicar pobreza extrema en el 2030
 - Universalizar derechos y prestaciones sociales
 - Impulsar la inclusión desde el sistema laboral
 - Lograr mayor convergencia territorial e integración regional

La región y sus circunstancias

- 1. Contexto externo más complejo**
- 2. Menor comercio con impacto en el crecimiento**
- 3. La inversión resulta insuficiente para el desarrollo y la innovación**
- 4. Insuficiente y reducido espacio fiscal: se tributa poco y mal en LA y la deuda es muy alta en El Caribe**
- 5. Baja productividad y competitividad con alta heterogeneidad estructural y reprimarización**
- 6. Insostenibilidad ambiental, aumento en la carbonización de la economía con alta vulnerabilidad climática**
- 7. La región comercia poco con sí misma, y presenta bajo grado de integración en cadenas de valor**
- 8. Desigualdad funcional: creciente concentración de ingresos y capital**

Un contexto más complejo

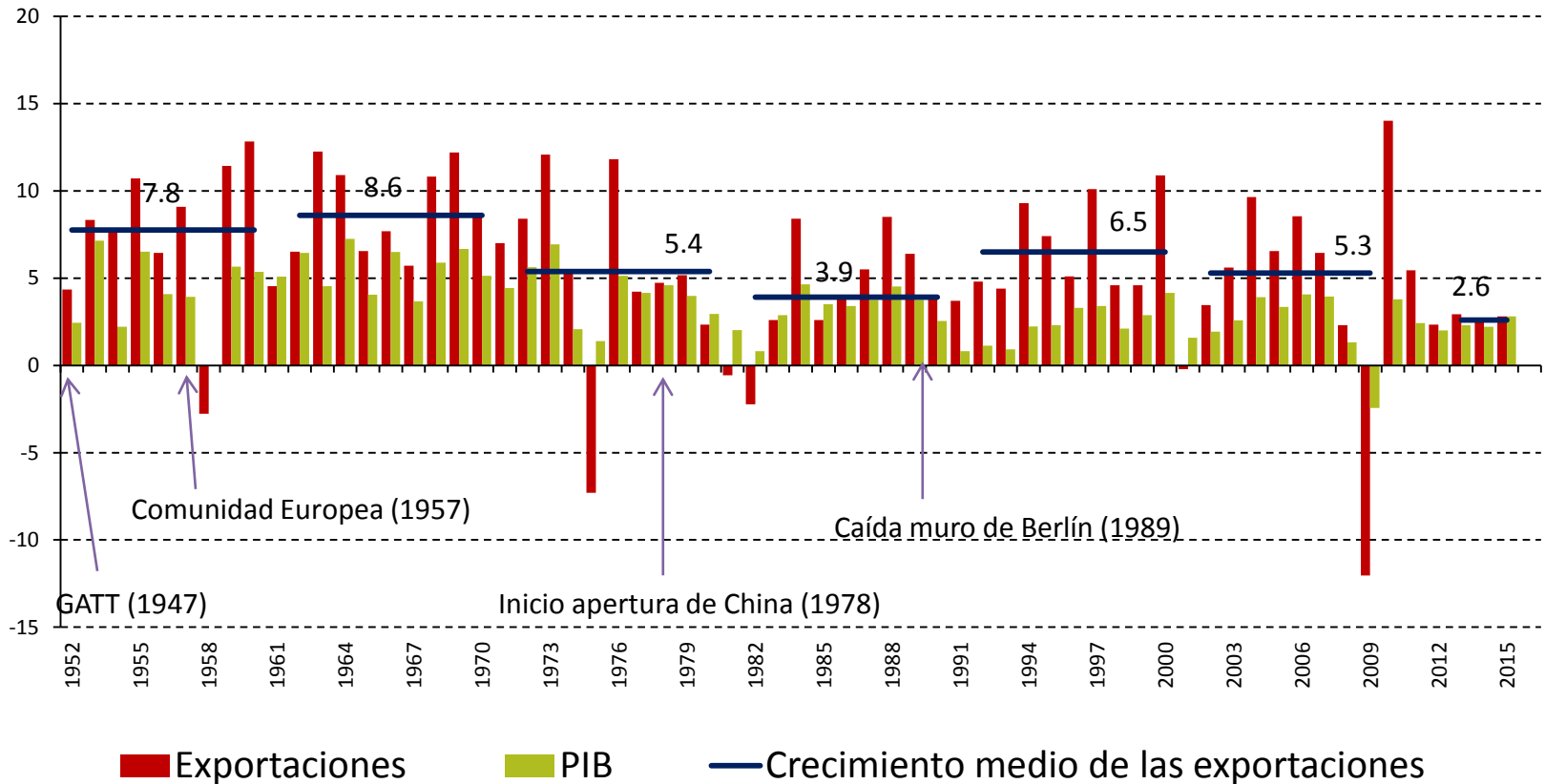
- La **economía mundial** no se ha expandido como se esperaba. Las proyecciones de crecimiento del 2015 se han reducido en un año de 3,2% al 2,5%.
- Recuperación del crecimiento en **Estados Unidos** (alrededor del 2,5% en 2015) *con impacto positivo en México, Centroamérica y El Caribe por remesas, turismo y comercio.*
- Desequilibrios fiscales y falta de competitividad en la **Eurozona** con altos niveles de desempleo y con un crecimiento en 2015 de 1,6% *con impacto en la reducción del comercio global.*
- Desaceleración en **China** de 9,2% en 2011, a menos de 7,0% en 2015 *con impacto en países exportadores de recursos naturales.*
- **Fin del QE** en Estados Unidos y una etapa de QE en Europa, lo que generaría *condiciones financieras más volátiles.*

Cambios tectónicos

- Reorganización de la economía global y de la política internacional en **bloques comerciales**: TPP, TTIP, RCEP, BRICS
- Desacople de la economía financiera de la economía real
- Revolución tecnológica sin precedentes
- **Tendencia a la desigualdad global**
- **Transición demográfica a distintos ritmos**: algunos cuentan con bono demográfico, otros con población que envejece
- **Urbanización**: 80% de la población vive en ciudades, migración
- **Huella ecológica creciente**
- **Vulnerabilidad al cambio climático** y vulnerabilidad a desastres naturales, con un costo acumulativo de \$350 mil millones de dólares
- Conflictos, violencia e inseguridad

El comercio mundial creció más que el producto en la postguerra

MUNDO: VARIACIÓN ANUAL DEL VOLUMEN DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES Y DEL PIB, 1952-2014
(En porcentajes)



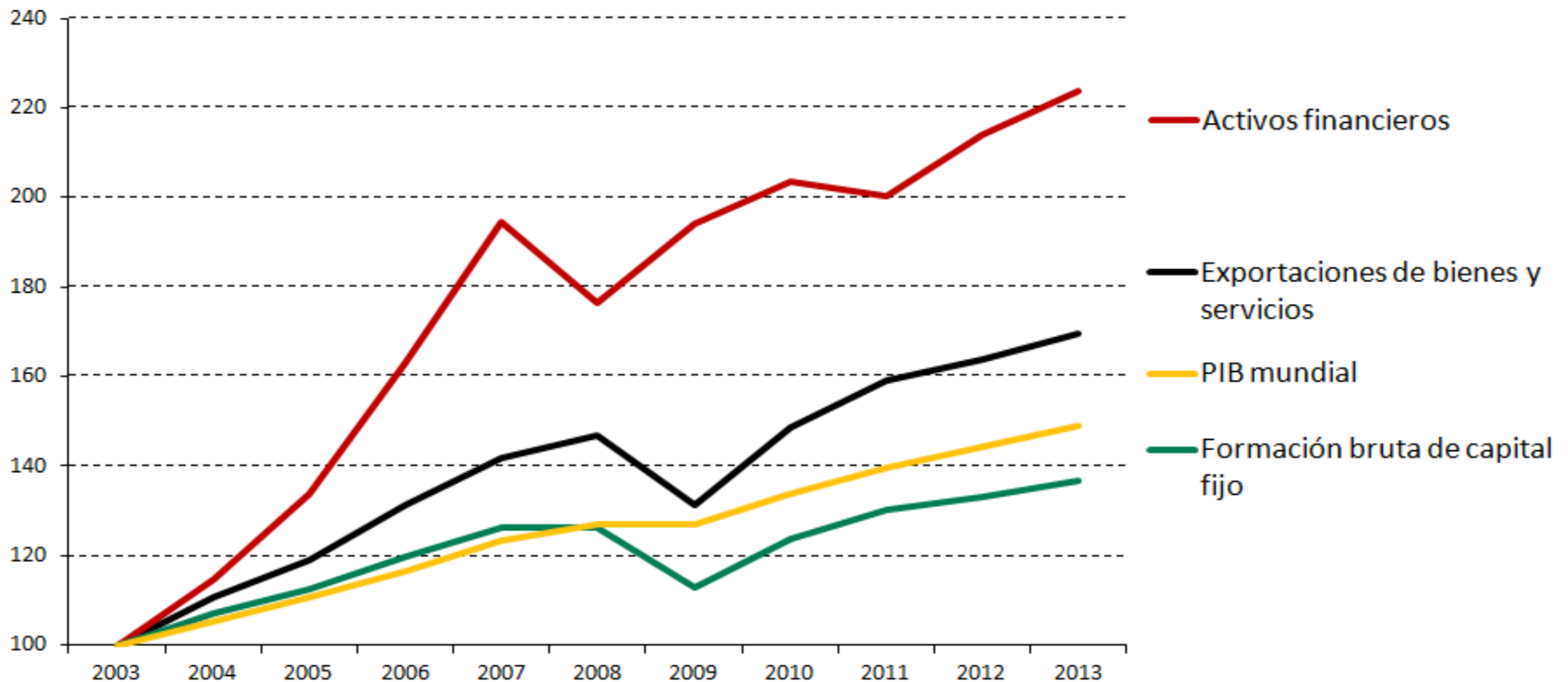
Fuente: CEPAL sobre la base de datos de OMC y FMI.

Falta de reciprocidad y sesgo recesivo frenan la recuperación del comercio

- Lento crecimiento de la UE (representa un tercio del comercio mundial)
- Sustitución de importaciones en China se traduce en menor demanda: transición hacia otro modelo
- Menos incentivos a la fragmentación geográfica de la producción por maduración de la integración de China y Europa del Este (se acortan cadenas globales de valor)
- Exceso de liquidez y menor dinamismo de la demanda agregada después de la crisis

Además el sector financiero crece muy por encima y se desacopla de la economía real y genera mayor volatilidad

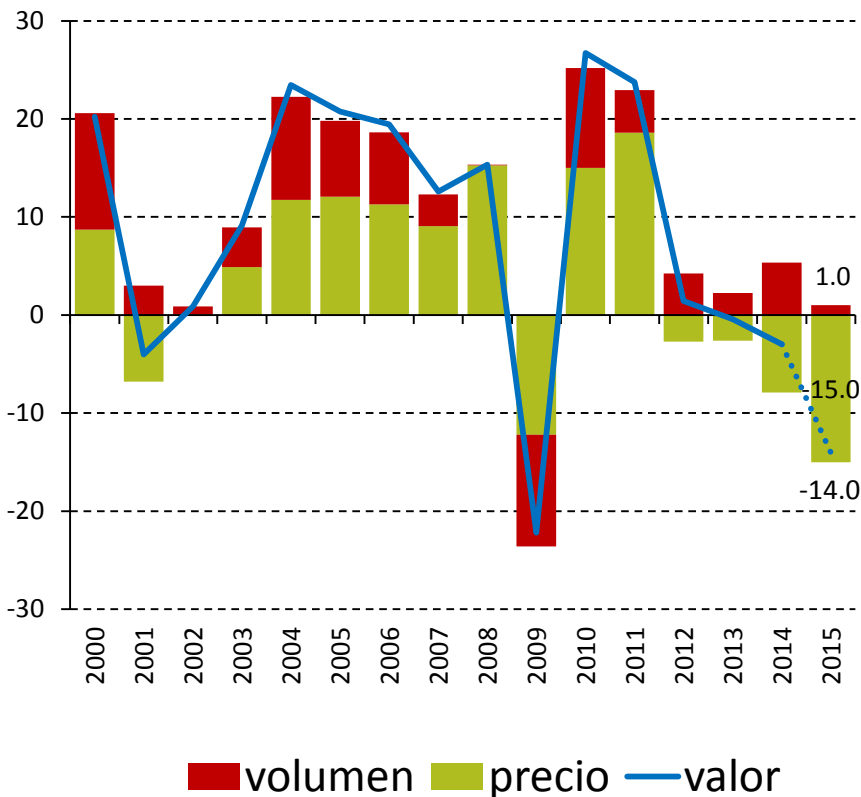
EVOLUCIÓN MUNDIAL DE LOS ACTIVOS FINANCIEROS EXTERNOS Y DE VARIABLES REALES SELECCIONADAS, 2003-2013
(Índices 100=2003)



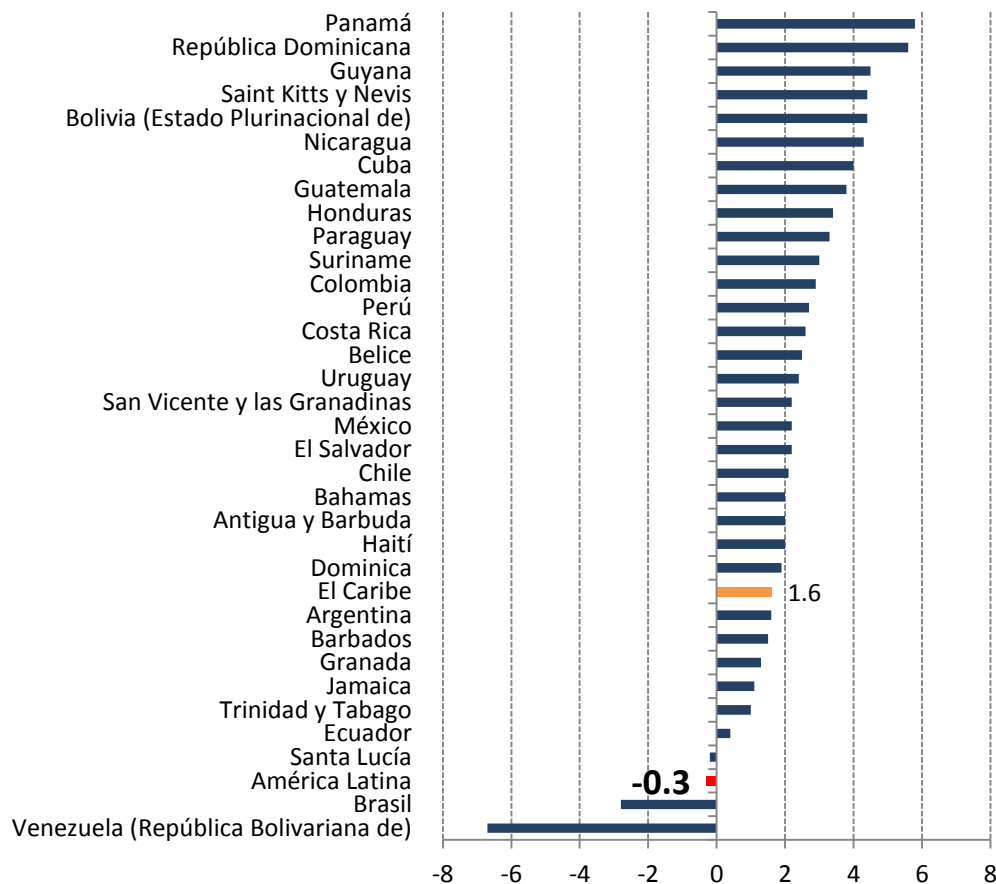
Fuente: CEPAL, sobre la base de datos del FMI, la UNCTAD y el Banco Mundial.
^a Calculados sobre la base de la posición de inversión internacional de cada país.

Desaceleración económica y comercial sugiere escenarios futuros de menor crecimiento

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: VARIACIÓN ANUAL DE LAS EXPORTACIONES, 2000-2015^a
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: TASA DE VARIACIÓN DEL PIB, 2015
(En porcentajes, sobre la base de dólares constantes de 2010)



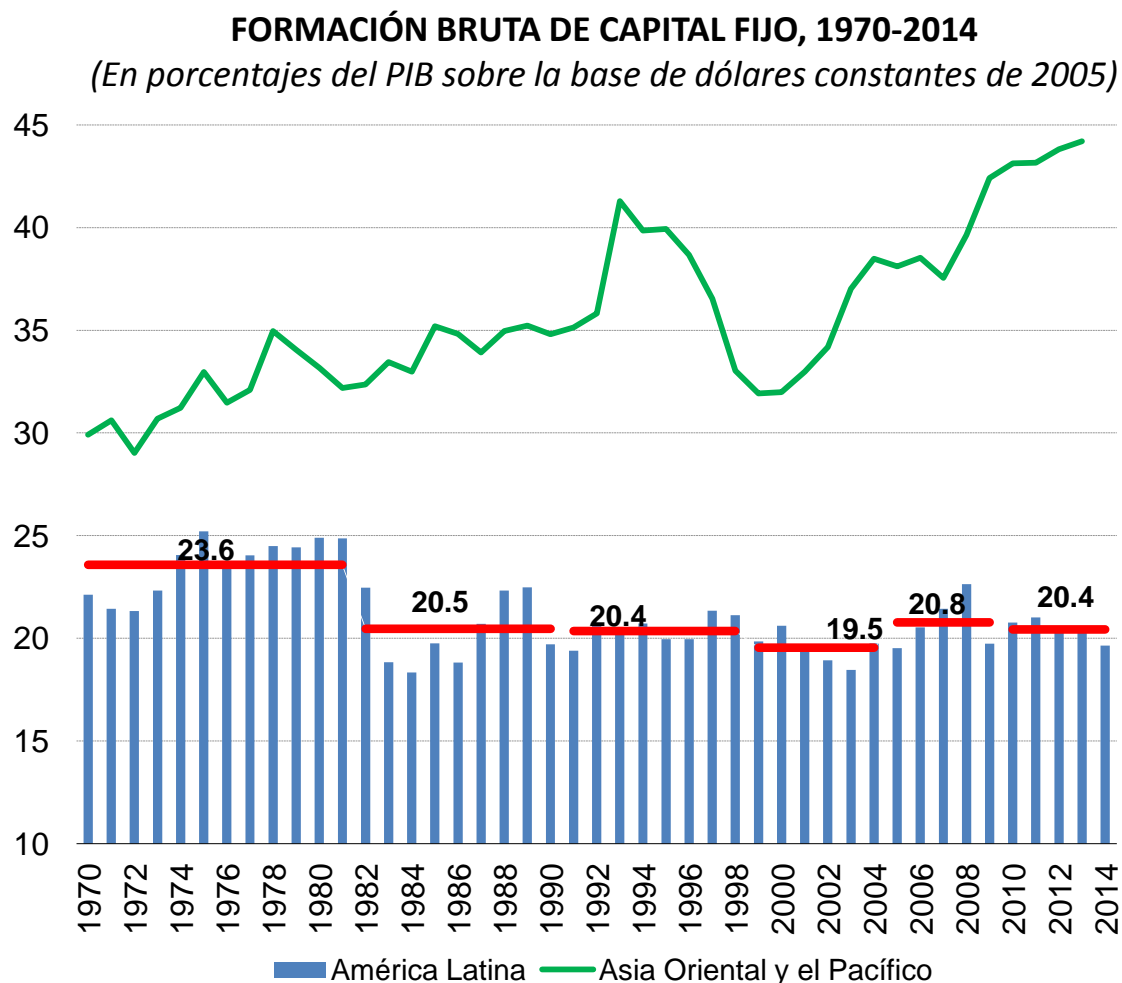
Fuente: CEPAL, sobre la base de información oficial de los bancos centrales, las oficinas de aduanas y los institutos nacionales de estadística de los países.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras y presupuestos oficiales y estimaciones.

^a Las cifras para 2015 son proyecciones.

Inversión resulta insuficiente para el desarrollo

- En infraestructura
- En investigación, ciencia e innovación
- En instituciones bancarias para el desarrollo: financiamiento inclusivo
- En matrices más limpias desde el punto de vista ambiental

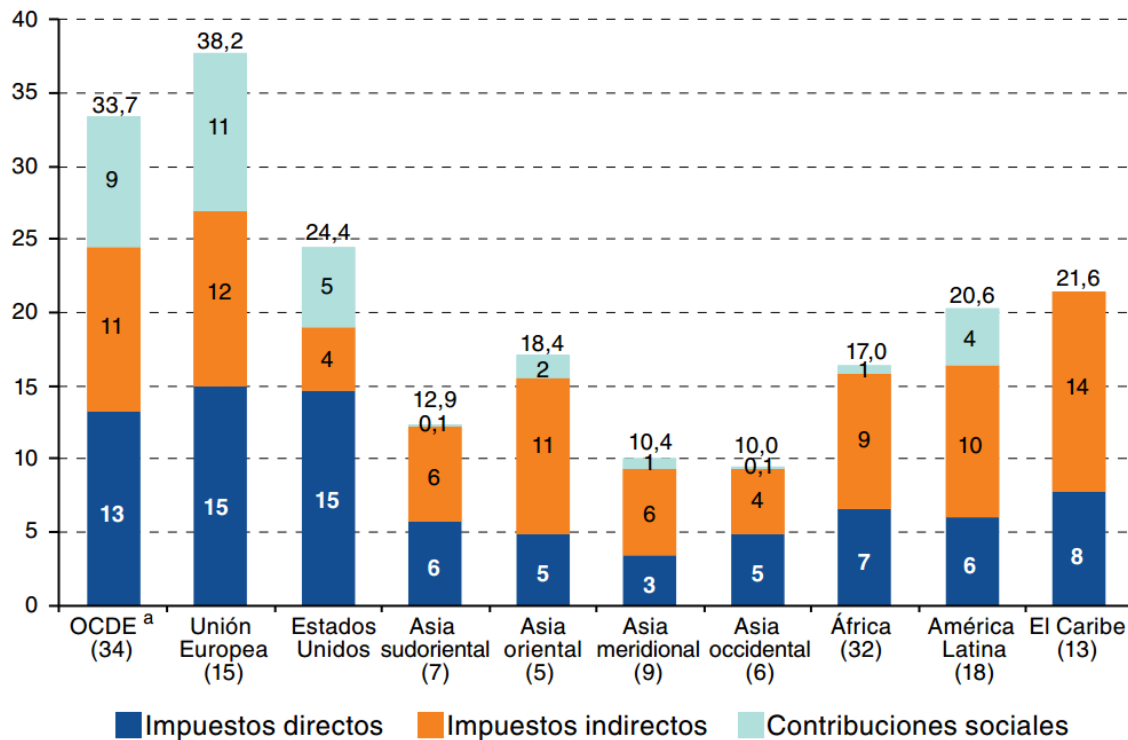


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales, y World Development Indicators.

La región recauda poco y mal

- Estructura tributaria regresiva.
- Baja carga tributaria en la mayoría de los países.
- Alta evasión.
- Exenciones generalizadas.
- El gasto social tiene un bajo impacto redistributivo.

REGIONES Y PAÍSES SELECCIONADOS:
ESTRUCTURA DE LA CARGA TRIBUTARIA, 2012-2013
(En porcentajes del PIB)

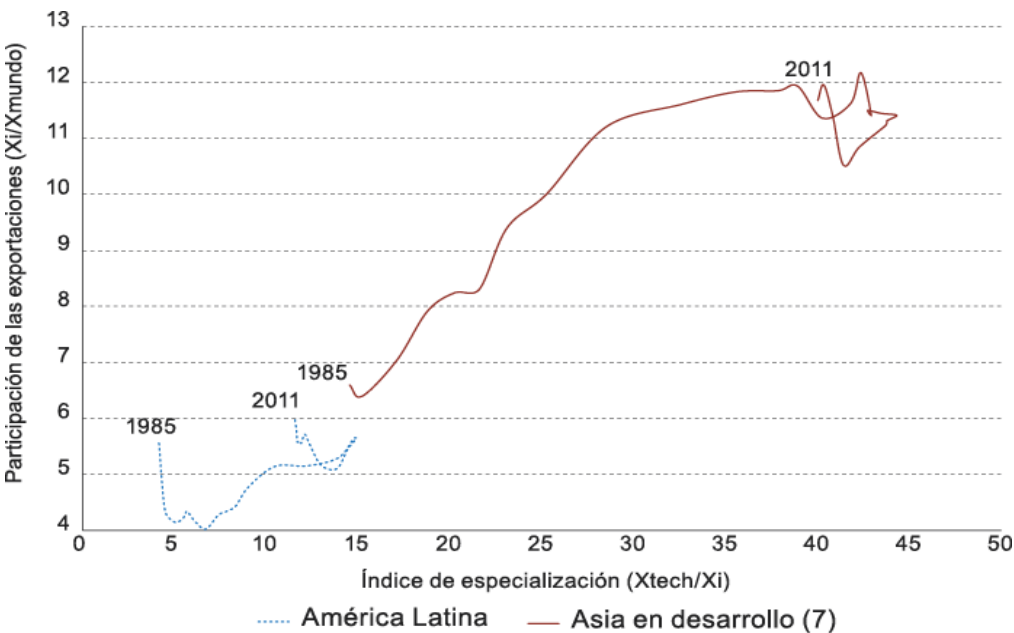


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

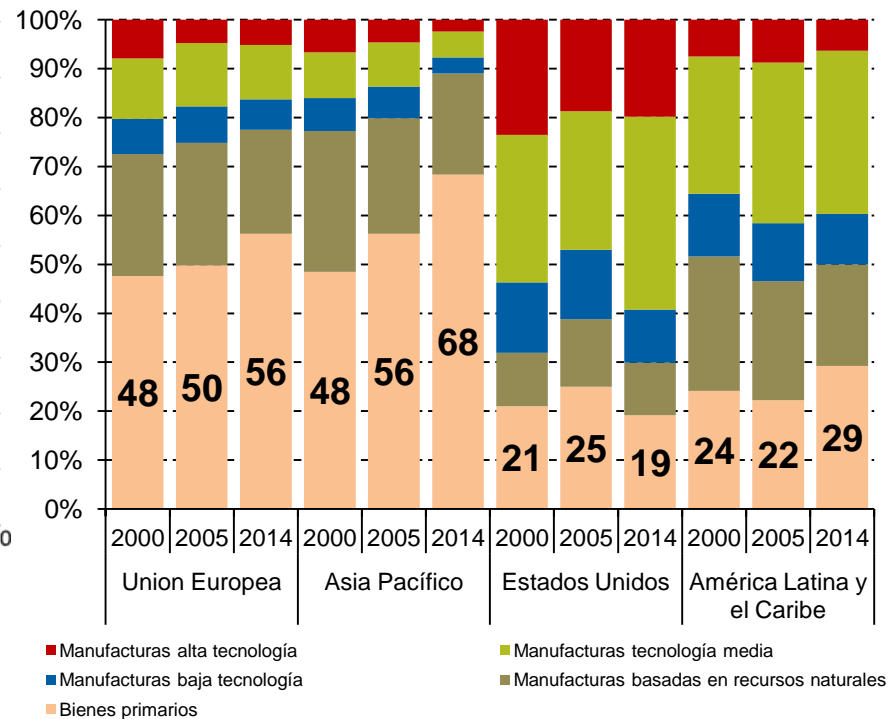
^a Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Mayor reto estructural es diversificar el patrón exportador y reducir dependencia de las materias primas

AMÉRICA LATINA Y PAÍSES EN DESARROLLO DE ASIA ORIENTAL: PATRÓN DE CAMBIO ESTRUCTURAL Y PARTICIPACIÓN EN LAS EXPORTACIONES, 1985-2011^a
(En porcentajes)



AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: ESTRUCTURA DE LAS EXPORTACIONES POR NIVEL DE INTENSIDAD TECNOLÓGICA, 1981-2014^a
(En porcentajes del total)

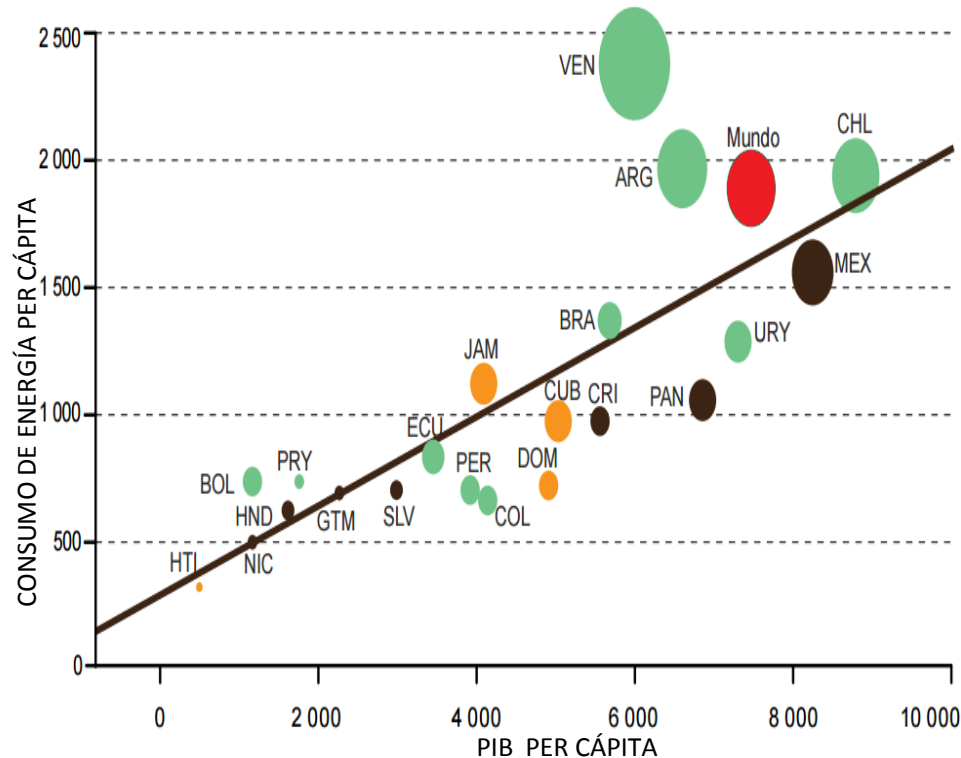


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de cifras oficiales.

El estilo actual de desarrollo fomenta el uso intensivo de la energía

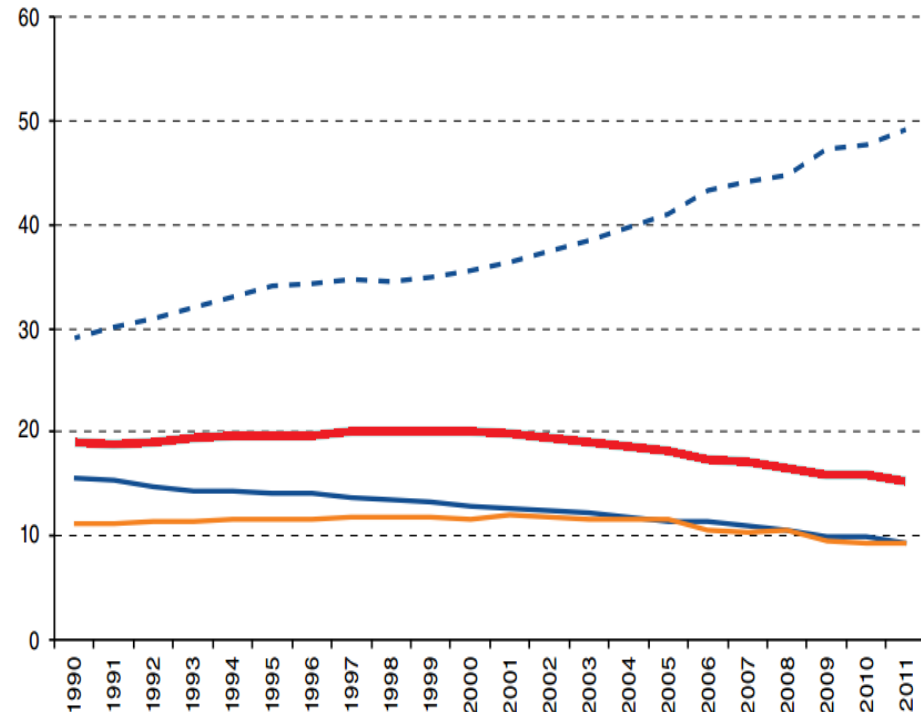
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PIB PER CÁPITA Y CONSUMO DE ENERGÍA PER CÁPITA, 2011

(En dólares constantes de 2010 y kilogramos de petróleo equivalente)



EMISIONES DE GASES DE EFECTO INVERNADERO, POR REGIONES

(En porcentajes del total mundial)



— América Latina y el Caribe — Unión Europea
— Canadá y Estados Unidos — Asia

Fuente: CEPAL, *La Unión Europea y América Latina y el Caribe ante la nueva coyuntura económica y social*, 2015

Nota: El tamaño de los círculos es relativo a las emisiones per cápita de GEI del sector energía. El PIB per cápita es medido en dólares de 2010 y el consumo de energía per cápita en kilogramos de petróleo equivalente.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Los datos del consumo de energía provienen de la base de Banco Mundial, World Development Indicators (WDI). Los datos del PIB per cápita provienen de CEPALSTAT. Los datos de emisiones del sector energía provienen del Climate Analysis Indicators Tool (CAIT) 2.0.

©2014. Washington, DC: World Resources Institute. Available online at: <http://cait2.wri.org>.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: perspectivas latinoamericanas y caribeñas

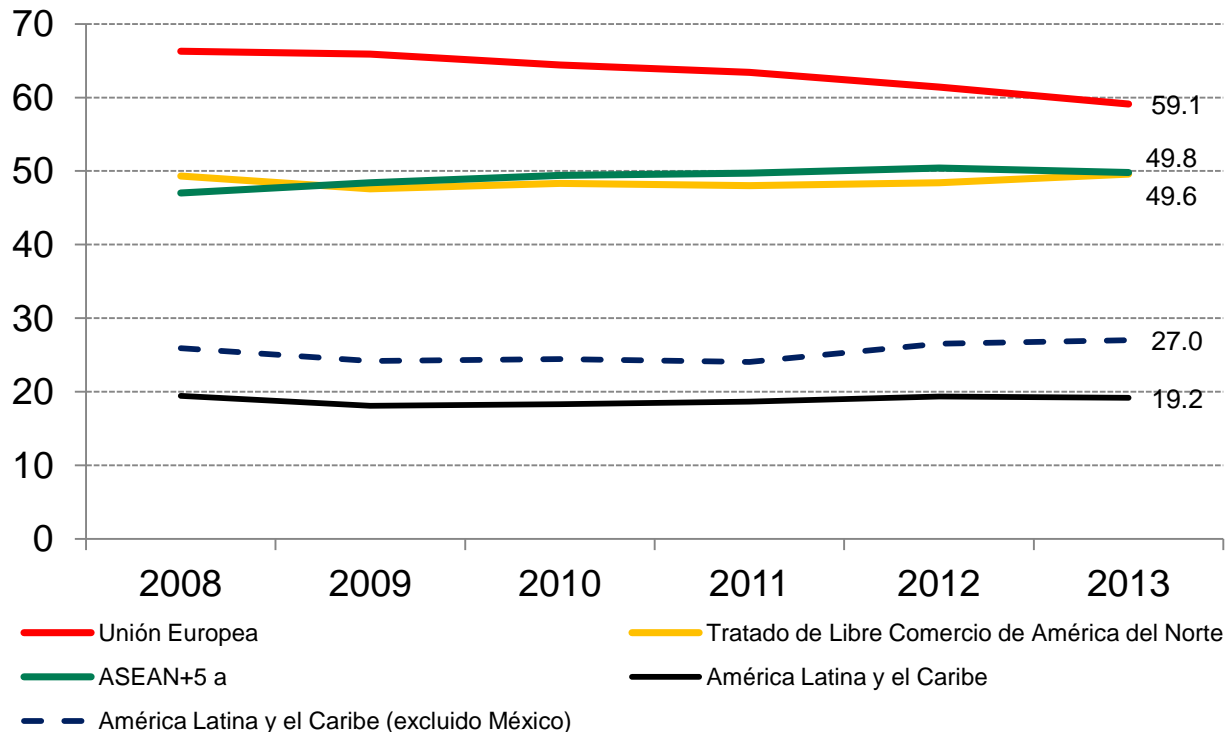
Alicia Bárcena



CEPAL

La región sigue comerciando poco con sí misma y con un bajo grado de integración productiva

**AGRUPACIONES SELECCIONADAS:
PARTICIPACIÓN DE LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES
EN LAS EXPORTACIONES TOTALES, 2008-2013**
(En porcentajes)



PARTICIPACIÓN DE LAS PARTES Y COMPONENTES EN LAS EXPORTACIONES INTRAGRUPALES, 2013
(En porcentajes)

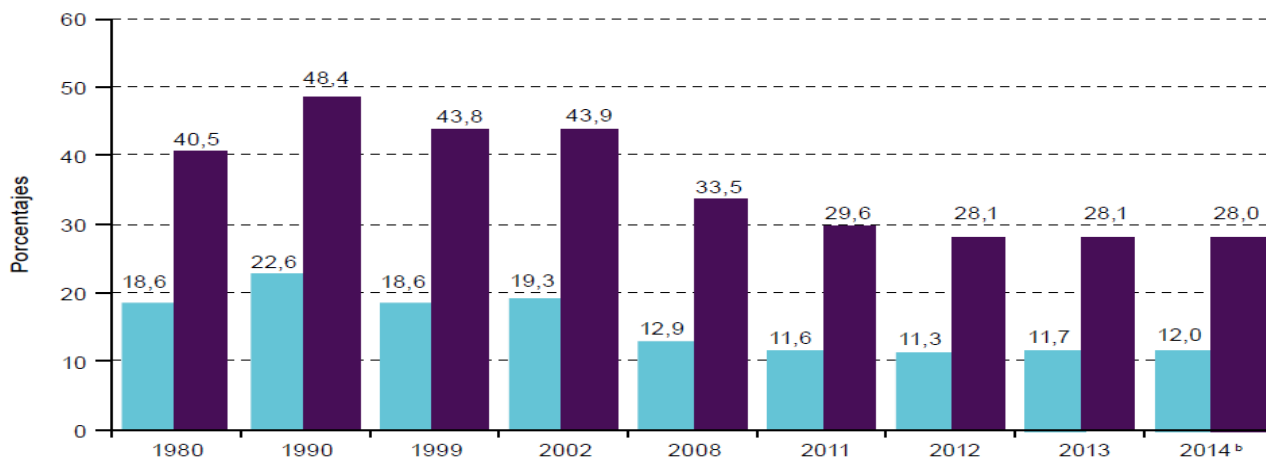
Agrupación	Porcentaje
ASEAN+5	34
TLCAN	19
Unión Europea	17
América Latina y el Caribe	10

Fuente: CEPAL, sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE).

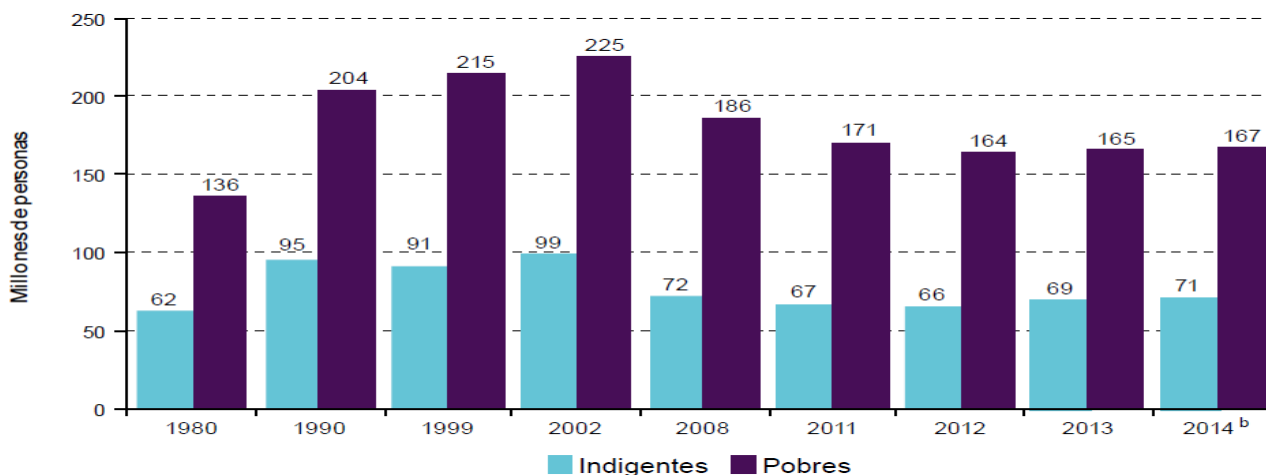
^a Incluye a los diez países miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y a China, el Japón, la República de Corea, Hong Kong (Región Administrativa Especial de China) y la provincia china de Taiwán.

Con avances en pobreza e indigencia pero con estancamiento desde el 2012

AMÉRICA LATINA: PORCENTAJES DE PERSONAS POBRES E INDIGENTES



MILLONES DE PERSONAS POBRES E INDIGENTES



Fuente: CEPAL, Panorama social de América Latina, 2014

^a Estimación correspondiente a 19 países de América Latina, incluido Haití.

^b Proyección.

¿ Cómo alcanzar los Objetivos de la Agenda 2030?

- **Con planificación y prospectiva**
 - Incorporar los ODS en los Planes Nacionales de Desarrollo
 - Transversalizar a otros sectores
 - Influir en el presupuesto y el ordenamiento territorial del gasto y la inversión pública
- **Con recursos financieros, conocimiento y tecnología**
 - Movilizando recursos domésticos para la inversión
 - Aumentar inversión en ciencia, investigación e innovación
- **Con Leyes, Instituciones y Mercados**
 - Garantizando estado de derecho, respetando derechos humanos
 - Asegurando acceso a mercados mediante regulación adecuada
 - Fortaleciendo transparencia y monitoreo
- **Con capacidades individuales y colectivas**

Retomar la planificación y la prospectiva

- **Imaginar y repensar 2030**
- **Planes nacionales y subnacionales de desarrollo**
- **Arquitectura** para la coordinación de los planes a nivel interinstitucional e intersectorial
- El rol clave de los **sistemas nacionales de estadísticas y de geografía**: construcción de indicadores, mayor coherencia entre planes, presupuestos y descentralización
- **Integración y sinergias entre sectores**: eslabón empleo-educación y capacitación
- **Espacios de diálogo** entre gobierno, empresas y ciudadanía

Fortalecer las instituciones

- **Nivel Nacional**

- Apropiación nacional y subnacional: consejos intersectoriales
- Planes desarrollo e institucionalidad intersectorial
- Sistemas de evaluación de resultados de la Agenda 2030
- Sistemas nacionales de estadísticas: indicadores Agenda 2030
- Diálogo de múltiples actores

- **Nivel Regional**

- Órganos subsidiarios de CEPAL
- Red de Banca e instituciones financieras
- Repositorio de Planes Nacionales de Desarrollo
- Sistemas de Inversión Pública-APPs
- Plataforma para intercambio de experiencias
- Perspectiva regional de temas globales

Una refundada arquitectura productiva

- Promover el cambio estructural transversalizando la sostenibilidad ambiental
- Con nuevas instituciones que promuevan productividad a partir de una política industrial explícita
- Vincular los sectores de baja productividad con los que ya están en la frontera tecnológica
- Estrategia integrada de apoyo a pymes con financiamiento inclusivo y que las articule con sectores más dinámicos
- Más jerarquía para ciencia y tecnología
- Con mecanismos para mediar en los conflictos socioambientales
- Ordenamiento del territorio y de planificación urbana

Una nueva ecuación Estado-mercado-sociedad

- Lo **público** como espacio de los intereses colectivos y no una representación de lo estatal o lo nacional
- **Acuerdos políticos** para un nuevo contrato social e inter-generacional con definición de responsabilidades, protección de derechos y sistemas de rendición de cuentas
- Afianzamiento de una **cultura de desarrollo colectivo** basada en la tolerancia de la diferencia y la diversidad
- **Visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro**, que promueva pactos entre actores productivos
 - Espacios de **diálogo entre el sector privado y las instituciones públicas** para compatibilizar las estrategias empresariales con los objetivos de desarrollo
 - Se precisan **instituciones y políticas para articular la inversión** con el tejido productivo local en sectores prioritarios en sus planes de transformación productiva

El Estado en la nueva ecuación

- Políticas de Estado, visión estratégica de desarrollo de largo plazo y desde dentro, pactos entre actores
- Progresividad a las políticas fiscales y gasto público, con instituciones fortalecidas que promuevan la igualdad en sus diversos ámbitos
- Mejora de los Servicios públicos – para la inclusión, la igualdad, la sostenibilidad del consumo y de la producción, la reducción de vulnerabilidad a desastres
- Ordenamiento territorial, planificación urbana, adaptación, aplicación de la legislación ambiental
- Políticas de desarrollo productivo, tecnología, innovación
- Gobernanza de los recursos naturales
- Derecho de acceso a información, participación y justicia en materia ambiental: gobierno abierto y participación ciudadana
- Estadísticas, medición, retroalimentación

La sociedad en la nueva ecuación

- Demanda de transparencia, rendición de cuentas y participación
- Democracia en sus tres dimensiones: social, económica y política.
- Sociedad no solo objeto de las políticas públicas, sino demanda participación en el proceso de definición, ejecución e implementación.
- La ciudadanía concurre como portadora de derechos de cuyo cumplimiento el Estado es garante
- Expresión de ello son: Iniciativas de gobierno abierto, datos abiertos, Principio 10, entre los más importantes.

El mercado social en la nueva ecuación

- La inversión privada y la IED deben concurrir al cambio estructural para la igualdad
- Crear espacios de diálogo público-privado para compatibilizar estrategias empresariales con objetivos de Agenda 2030 con visión regional
- Se precisan instituciones y políticas para articular la inversión con el tejido productivo local en sectores prioritarios en sus planes de transformación productiva
- Fortalecer los sistemas nacionales de inversión pública para garantizar calidad, alinear y transversalizar proyectos con la Agenda 2030 con visión regional.

Papel del Consejo Regional de Planificación

- Fortalecer el ejercicio de la planificación y la gestión pública de calidad encaminadas al cumplimiento de los ODS de América Latina y el Caribe
- Proveer herramientas, metodologías e instrumentos para las mejores prácticas de la planificación
- Colaborar en la construcción de una visión de futuro de la región a partir de la Agenda 2030 de América Latina y el Caribe
- Implementar un programa regional de desarrollo de capacidades para implementación de la Agenda 2030
 - Adaptar ODS a prioridades regionales, nacionales y subnacionales
 - Transversalizar e incorporar los ODS en las políticas y planes de inversión, infraestructura, industria, energía, empleo y ambiente
 - Difusión, implementación, seguimiento y evaluación de los ODS

Arquitectura regional para la implementación

- Espacios Regionales y Subregionales: SICA, CAN, CARICOM, UNASUR, ALBA, CELAC, entre otros
- Propuesta de un Foro Regional de Desarrollo Sostenible
- Órganos intergubernamentales de la CEPAL
 - Conferencia Estadística de las Américas
 - Consejo Regional de Planificación
 - Conferencias de Población
 - Conferencia de la Mujer
 - Ciencia y Tecnología y Sociedad de la Información
 - Foro Ministerial de Desarrollo Social
 - Comité de Cooperación del Caribe



NACIONES UNIDAS

CEPAL

www.cepal.org